



INSTITUTO SUPERIOR
TECNOLÓGICO
VICENTE LEÓN

Guía general de estudio de la asignatura

FINANZAS PÚBLICAS

Carla Daniela Andocilla Vega



Carrera de Tecnología Superior en Administración Financiera

Asignatura: Finanzas públicas

Código de la asignatura: AF16-3P156

Tercer nivel



INSTITUTO SUPERIOR
TECNOLÓGICO
VICENTE LEÓN

Belisario Quevedo #501 / Latacunga – Cotopaxi
Campus Matriz

FINANZAS PÚBLICAS

Autor: Carla Daniela Andocilla Vega

MSc. Ángel Velásquez Cajas Editor

Directorio editorial institucional

Mg. Omar Sánchez Andrade Rector

Mg. Fabricio Quimba Herrera Vicerrector

Mg. Milton Hidalgo Achig Coordinador de la Unidad de Investigación

Diseño y diagramación

Mg. Alex Zapata Álvarez

Mtr. Leonardo López Lidioma

Revisión técnica de pares académicos

– Wilson Vinicio Arévalo Arévalo

Instituto Superior Tecnológico Bolívar

warevalo@institutos.gob.ec

– Elva Enriqueta Jarrin Gancino

Universidad Uniandes

elvajarrin@cttdelosandes.edu.ec

ISBN: 978-9942-676-01-6

Primera edición

Julio 2024

Usted es libre de compartir, copiar la presente guía en cualquier medio o formato, citando la fuente, bajo los siguientes términos: Debe dar crédito de manera adecuada, bajo normas APA vigentes, fecha, página/s. Puede hacerlo en cualquier forma razonable, pero no de forma arbitraria sin hacer uso de fines de lucro o propósitos comerciales; debe distribuir su contribución bajo la misma licencia del original. No puede aplicar restricciones digitales que limiten legalmente a otras a hacer cualquier uso permitido por la licencia.



RIMANA
EDITORIAL

DESARROLLO GUÍA DE ESTUDIO	5
1. Datos informativos	5
2. Presentación de la Asignatura	5
3. Introducción de los Temas	5
4. Objetivos de Aprendizaje	6
5. Unidad y Subunidades	6
6. Resultados de Aprendizaje	6
7. Estrategias Metodológicas	6
8. Criterios de Evaluación	7
9. Desarrollo de las Subunidades	7
10. Actividades de Aprendizaje	39
11. Autoevaluación	41
12. Evaluación final	43
13. Solucionario	43
14. Glosario	45
15. Referencias bibliográficas	45
16. Anexos o recursos	46

DESARROLLO GUÍA DE ESTUDIO

1. Datos informativos

Carla Daniela Andocilla Vega en la actualidad es docente de la carrera de Administración Financiera perteneciente al Instituto Superior Tecnológico Vicente León, tiene más de 12 años de trayectoria como docente en Educación Superior así también ha brindado sus servicios en otras instituciones que ha permitido poner en práctica sus conocimientos como Ingeniera en Finanzas, Auditora y Contadora Pública. Sus estudios de pregrado los curso en la Universidad de las Fuerza Armadas ESPE obteniendo el título de Ingeniera en Finanzas, Auditora y Contadora Pública, los estudios de posgrado los curso en la Universidad Técnica de Cotopaxi con el título de Magister en Docencia Universitaria y en la Universidad de las Fuerza Armadas ESPE como Magister en Administración de Empresas mención Finanzas.

En la actualidad lidera varios emprendimientos propios, brinda asesoramiento a varias empresas.

2. Presentación de la Asignatura

La asignatura de Finanzas Públicas, capacitará a los señores estudiantes en el área de la intervención pública de la economía de mercado, desde el punto de vista de cómo el sector público asigna recursos para cumplir con los objetivos y metas de las políticas públicas, proveyendo de bienes públicos a la sociedad.

3. Introducción de los Temas

La política fiscal desempeña un rol primordial en la movilización de los recursos internos para permitir a los gobiernos de turno financiar sus planes de desarrollo social y económico de manera sostenible, constituye la vía más importante para mejorar y mantener el llamado Estado de Bienestar que persigue el gobierno electo que se encuentra liderando a un Estado, de tal manera que en el momento de fiscalizar y distribuir el patrimonio por medio de los servicios públicos y la gestión tributaria se destaque a través del

impacto que genere sus decisiones en mira de las ideologías o pensamiento económico, atendido de acuerdo al perfil ideológico del gobierno del momento. Por medio de la política fiscal, el gobierno de turno trata de intervenir en la economía de un Estado monitoreando los ingresos y los gastos en los diversos fragmentos y mercados con la finalidad de cumplir los objetivos de la política macroeconómica.

4. Objetivos de Aprendizaje

Desarrollar un análisis adecuado de las finanzas públicas, el impacto sobre los agregados macroeconómicos y el desarrollo humano.

5. Unidad y Subunidades

5.1. Política fiscal

5.1.1. EL sector publico

5.1.2. La organización del sector publico

5.1.3. Política publica

5.1.4. Política fiscal y sus funciones

6. Resultados de Aprendizaje

Contrasta la estructura de la política fiscal en varios países a fin de analizar el nivel de desarrollo o fallas que se pueden presentar en nuestro país.

7. Estrategias Metodológicas

Experiencia Concreta: Investiga los conocimientos prácticos que sus participantes aportan mediante lluvias de ideas, preguntas y respuestas, relatos de anécdotas, conversaciones, diarios comunitarios y otros métodos relacionados con el tema de la clase.

Reflexión: plantea un tema utilizando leyendas, mitos, amorfinos, videos, gráficos o situaciones problemáticas, debates y lecturas científicas o informativas para incentivar a los estudiantes a enlazar sus sapiencias anteriores con la nueva información que se les otorga.

Conceptualización. - la mediación del docente debe estar dirigida a actividades como la presentación de la nueva información (contenidos curriculares).

Aplicación: La asimilación del aprendizaje debe cristalizar la adquisición de nuevos contenidos que se vinculan a los conocimientos y experiencias previos.

8. Criterios de Evaluación

Se evaluará un 60% mediante trabajos prácticos (Talleres en clase, tareas individuales y grupales, trabajo autónomo).

– Un 20% de una o varias lecciones prácticas por parcial.

– Y un 20% de la evaluación final.

ESTRUCTURA: El estudiante será evaluado a través del análisis, criterios, investigación y análisis sobre el tema, desenvolvimiento y capacidad para generar criterios empresariales que ayuden al logro de los objetivos (Posición frente al entorno empresarial- soluciones - panorama organizacional)

Trabajos prácticos: 6

Lecciones: 2

Evaluaciones: 2

Total: 10

9. Desarrollo de las Subunidades

El Sector Público

En el diccionario económico financiero se establece que el sector público consiste en todos los organismos administrativos, administrados por el estado, el cual se encarga de prestar sus servicios esenciales y básicos a la población del país además de aplicar leyes y políticas. (Diccionario Económico y Financiero, 2023)

El sector público se divide en dos principales componentes: el primero, conocido como sector fiscal, es el sector público centralizado; el segundo, como sector público descentralizado.

En relación con el sector fiscal, se trata de todos los organismos e instituciones que representan el poder judicial, legislativo y ejecutivo. (Diccionario Económico y Financiero, 2023)

Diccionario Económico y Financiero (2023) en su investigación menciona que, en referencia a la literatura del diccionario económico financiero, los diferentes poderes con lo que cuenta el gobierno de turno para administrar el Estado son:

Poder Legislativo: La responsabilidad de establecer leyes y estatutos que fomenten el bienestar social recae en la Asamblea Nacional.

La Corte Nacional de Justicia es el órgano judicial más alto que administra la justicia ordinaria. Es responsable de interpretar la ley y sancionar los incumplimientos de la ley, así como de establecer correcciones y medidas para advertir o sancionar los desacatos.

El poder ejecutivo incluye la implementación y gestión de las leyes y regulaciones del país, así como la distribución efectiva de los fondos asignados a través del presupuesto general del Estado y la creación de diversos planes gubernamentales. Las instituciones que conforman este poder incluyen el Gobierno, Consejo de Ministros, Ministerios, Secreta.

El sector público descentralizado abarca todos los Servicios y organizaciones en los que el Estado tiene un control total o parcial sobre su funcionamiento, como las bibliotecas públicas, museos, hospitales, teatros y escuelas y colegios públicos, entre otros.

Funciones del Sector Público

Entre las principales funciones del sector público son:

1. Instituir el marco legal en el que operarán las empresas y las personas; el mismo debe estar compuesto por leyes que sistematizan el trabajo, las formas de negocios, los contratos y diferentes aspectos con el objetivo de mantener un orden para viabilizar la actividad económica de un Estado.

2. Comprimir o excluir los fallos del mercado; el Estado dentro de sus múltiples actividades tiene que decidir en relación a la retribución de recursos para la producción de bienes y servicios que la parte privada no ofrece, porque no reporta rentabilidad o lo realiza de manera ineficaz.

3. Optimizar la colocación de la renta; el Estado pretende dominar las diferencias económicas entre pobres y ricos, para ello trata de auxiliar a los más necesitados mediante la imposición de mayores impuestos a las personas que tienen mayores ingresos de dinero, adicional mejora la distribución de la riqueza mediante los subsidios, apoyos benéficos, entrega de provisiones a personas perjudicadas, becas de estudio, etc.

Promover la estabilidad y el crecimiento económico; el Gobierno debe tratar de reducir los efectos negativos de los ciclos económicos, atraer la inversión extranjera y promover el desarrollo de determinados sectores estratégicos.

4. Originar la persistencia y el crecimiento económico; el Gobierno de turno debe tratar de comprimir los efectos perjudiciales de los ciclos económicos, atrayendo la inversión extranjera y sembrando el progreso de determinados sectores transcendentales.

5. La administración gubernamental debe resguardar a sus ciudadanos con garantía en todo momento.

El Diccionario Económico Financiero cita que la administración del Sector Público se clasifica según su ámbito de actuación geográfica.

Para ello, se destacan tres niveles de gobierno: el gobierno local, el gobierno autonómico y el gobierno central.

Figura 1

Las Administraciones del sector público



Nota. En la figura se presenta los tipos de administración (James y Jeffrey, 2023)

Administración Local

Administración Local. – Los organismos encargados de la Administración Local son los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales y Provinciales, los mencionados son instituciones cercanas al ciudadano y, por lo tanto, las que tienen un impacto más significativo en su calidad de vida. La apertura de bibliotecas públicas, el mantenimiento de parques y jardines, la limpieza y el alumbrado de las calles y la seguridad ciudadana a través de la policía municipal y local son algunos de los servicios que ofrecen.

Administración Autónoma

Las asambleas y las consejerías mantienen funciones importantes relacionadas con la educación y la salud, ya que una gestión adecuada de estos dos pilares fundamentales ayuda de manera significativa a mejorar la calidad de vida de los ciudadanos. (Diccionario Económico y Financiero, 2023)

Administración Central

Es la administración que está a cargo del gobierno para administrar todo el territorio, es la que más gasta y tiene más funciones. Entre sus funciones más importantes se encuentran la creación de leyes que los ciudadanos y las empresas deben cumplir, la construcción de magnas instalaciones e infraestructuras como puentes y carreteras, la responsabilidad de las relaciones exteriores y la protección del país contra amenazas internas o externas siendo una de las funciones más importantes de esta Administración, por lo que tiene su propio presupuesto y administración. (Diccionario Económico y Financiero, 2023)

Economía del Mercado

La economía de mercado es un sistema económico en el que los agentes económicos privados, como individuos y empresas, son los principales responsables de la producción, inversión y distribución de bienes y servicios. En este tipo de sistema, la interacción de la oferta y la de los precios de los bienes y servicios, así como la asignación de recursos, son determinados por la interacción de la oferta y la demanda en el mercado en este tipo de sistema. (Chiriboga, 2021)

Existe mercado en todas las economías pero no todas son economías de mercado, la diferencia radica en que en la economía de mercado las fuerzas económicas son las que toman las decisiones y en la economía estatista las decisiones son impuestas de forma centralizada por el Estado, las fuerzas económicas son todas las personas que interactúa en el mercado es decir compradores y vendedores son aquellos los que toman las decisiones, por ejemplo: por cada producto hay alguien dispuesto a comprarlo y alguien dispuesto a venderlo, dando origen a los dos principales actores de la fuerzas de mercado con sus leyes básica la oferta y la demanda. (Chiriboga, 2021)

En la demanda entre más costoso sea un producto menos compraran los consumidores, a mayor precio menor demanda, entre más económico mayor cantidad de unidades se van a comprar, a menor precio mayor demanda, la relación entre precio y cantidad es inversamente proporcional, en cambio, la oferta es directamente proporcional al precio, a mayor precio mayor cantidad de producción y viceversa. (Chiriboga, 2021)

Se interceptan las dos curvas creando la tijera marshaliana, originando la economía de mercado, con un producto y un precio estándar, en la curva de la oferta a un precio bajo menor cantidad producida y en la curva de la demanda a un precio bajo mayor cantidad demandada, la brecha establecida en el cruce de la oferta y demanda se denomina escasez; si de dejan de regular los productos en un primer momento los precios se disparan por las nubes ocasionando que menos personas compren y más personas produzcan, originando un exceso de productos. (Chiriboga, 2021)

Aquí es donde la economía empieza a regularse, los productores necesitan vender sus productos y empiezan a disminuir los precios, hasta llegar a un perfecto punto de equilibrio, si el Estado deja de intervenir en la economía, está es perfectamente capaz de autorregularse, en la economía de mercado siempre prima la voluntad humana además hay mayor competencia por lo tanto menor especulación a la hora de colocar precio a los productos; en la economía de mercado lo que realmente se premia es el esfuerzo y la creatividad. (Chiriboga, 2021)

Lahera (2021) menciona que las principales Características de la economía de mercado:

Propiedad Privada:

1. Las personas y empresas tienen el derecho de tener, utilizar y transferir recursos de acuerdo con sus propias decisiones, es decir los recursos productivos, como tierra, capital y trabajo, son propiedad privada.

2. Libertad Empresarial: Hay libertad para crear y administrar empresas. De acuerdo con las fuerzas del mercado, las empresas pueden competir en el mercado, tomar decisiones sobre la producción y fijar precios.

3. Competencia: La competencia es un elemento esencial de la economía de mercado. La presencia de varias empresas que compiten entre sí ayuda a mantener los precios bajos y la calidad alta porque los consumidores tienen opciones. Cuando las personas y las empresas participan en intercambios económicos, solo lo hacen si creen que ambas partes se beneficiarán.

4. Intercambio Voluntario: La mayoría de las transacciones económicas son voluntarias. Cuando las personas y las empresas participan en intercambios económicos, solo lo hacen si creen que ambas partes se beneficiarán.

5. La mano invisible es una idea propuesta por Adam Smith, un economista, que sostiene que el bienestar general de la sociedad se puede lograr por medio de la búsqueda individual del interés propio en un mercado competitivo.

En otras palabras, el mercado tiende a coordinar sus acciones para beneficio de todos, a pesar de que las personas buscan maximizar sus propios intereses.

6.El papel del gobierno es limitado en la economía de mercado en general. Aunque normalmente el gobierno no participa directamente en las decisiones económicas diarias, suele desempeñar un papel en la protección de la propiedad privada, la aplicación de contratos y la promoción de la competencia.

La economía de mercado tiene ventajas, como la eficiencia y la innovación, pero también puede recibir críticas debido a problemas como las desigualdades económicas y la posible falta de atención a los problemas sociales y ambientales. Para abordar estos problemas, varios países adoptan sistemas económicos mixtos que ajustan elementos de la economía de mercado con intervenciones gubernamentales (Lahera, 2021).

9.1.1.La política fiscal y sus funciones

La política fiscal es un campo de las políticas económicas que se centra en cómo administrar y administrar los recursos de un Estado. El gobierno de la nación está a cargo de regular los niveles de gasto e ingresos a través impuestos y gastos públicos para mantener la estabilidad.

El término política fiscal, se refiere al conjunto de medidas que un gobierno toma en relación con sus gastos públicos y sus ingresos con el fin de afectar la economía. El gasto público y los impuestos son sus principales herramientas. (Economipedia, 2023)

Los gobiernos intentan influir en la economía del país mediante la política fiscal. Para cumplir con los objetivos de la política macroeconómica, el Gobierno debería controlar el gasto y los ingresos en varios sectores y mercados. A través de estas modificaciones, el Gobierno podría tener un impacto significativo en la demanda agregada y, por lo tanto, en la producción y el empleo, en función de un nivel de precios, su objetivo principal es soliviantar el desarrollo de la economía familiar y resguardar frente a los cambios propios de los ciclos económicos. (Economipedia, 2023)

Las funciones de la política fiscal pueden ser diversas, pero estas son algunas de las más importantes:

Tabla 1
Política fiscal

La estabilización de la economía	En épocas de recesión, los gobiernos pueden incrementar el gasto público y atenuar los impuestos para provocar la demanda agregada y fomentar la actividad económica.
	En épocas de crecimiento económico, el gobierno puede disminuir el gasto público e incrementar los impuestos para aplacar la demanda y controlar la inflación

Nota. En la tabla se visualiza las políticas económicas (Economipedia, 2023)

Para que el gobierno cristalice sus objetivos, la política fiscal se basa en el desarrollo dinámico de las dos variables: gasto público e impuestos, instrumentos que influyen directamente sobre el desarrollo económico de un país. (Economipedia, 2023)

Tabla 2
Tipos de plazo económico

Distribución equitativa del ingreso	Se puede lograr la redistribución de la riqueza y la disminución de las disparidades económicas mediante el uso de políticas fiscales como impuestos progresivos y programas de gasto social. (Economipedia, 2023)
Redistribución efectiva de recursos	Se pueden utilizar políticas fiscales para incentivar comportamientos económicos específicos, como la inversión en investigación y desarrollo, la producción de bienes y servicios específicos y la creación de empleo. (Economipedia, 2023)

La gestión de la inflación	Impuestos y gasto: el gobierno puede controlar la inflación al regular los niveles de impuestos y gastos. (Economipedia, 2023)
La deuda del gobierno	Es importante que el gobierno maneje su política fiscal de manera que asegure la sostenibilidad de la deuda pública a largo plazo, impidiendo grandes dificultades económicas que puedan resultar en una acumulación insostenible de deuda. (Economipedia, 2023)
Regulación y supervisión	El gobierno puede controlar y supervisar el sistema financiero mediante políticas fiscales, asegurando su estabilidad y evitando crisis financieras.
Inversión Pública	Desarrollo de infraestructuras: El gasto público puede enfocarse en la inversión en infraestructura, educación y salud, lo que puede tener un impacto positivo en el crecimiento económico a largo plazo. inversión del gobierno: en infraestructuras, educación y salud, lo que puede tener efectos positivos a largo plazo en el crecimiento económico. (Economipedia, 2023)

Nota. Ciclos y estabilidad de económica del estado (Economipedia, 2023)

Como factor importante la política fiscal debe enmarcarse para garantizar y proteger los servicios sociales básicos y los recursos con los que cuenta el Estado.

Al ser una responsabilidad, las decisiones tomadas en el contexto afectan considerablemente a la vida diaria, al empleo, a los precios, por tanto, la política fiscal estructural es la vía más importante para conservar u optimar el llamado Estado de Bienestar, siguiendo el ejemplo de los países europeos que destina gran parte del presupuesto para obra de educación, salud, viabilidad.

En nuestro país según la Constitución de la República en el artículo 285 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas que establece como objetivos específicos de la Política Fiscal el financiamiento de servicios, inversión y bienes públicos, la redistribución de ingreso por medio de transferencias, tributos y subsidios adecuados, la generación de incentivos para la inversión en los diferentes sectores de la economía y para la producción de bienes y servicios, socialmente deseables y ambientalmente aceptables.

Que puestos en la práctica mantiene una brecha que aísla la realidad de la literatura, queda pendiente ejercer los objetivos que garantizan la sostenibilidad económica de la Nación.

La política fiscal es un instrumento decisivo que los gobiernos de turno utilizan para cumplir con los objetivos económicos y sociales, y sus funciones varían según las circunstancias económicas y las prioridades de cada nación. Para que la política fiscal sea efectiva, es necesario mantener un equilibrio cuidadoso entre estas distintas responsabilidades. (Economipedia, 2023)

Figura 2
Características de la política fiscal



Nota. Se aprecia aspectos de la economía (Economipedia, 2023)

Instrumentos de la política fiscal

Economipedia (2023) El gobierno utiliza una herramienta importante, para cumplir los objetivos y calcular los resultados, está es la política fiscal, la

misma que utiliza el uso de ingresos y gastos gubernamentales para lograr objetivos económicos específicos. Los instrumentos principales para la política fiscal son:

El gasto público, que se traduce en la cuantía de dinero que el Estado utiliza para dar cumplimiento a sus funciones.

Gasto público: El gobierno tiene la capacidad de aumentar o reducir el gasto en una variedad de áreas, como infraestructura, educación, salud y defensa, entre otras. El incremento del gasto público puede impulsar la demanda interna e impulsar el progreso económico, mientras que la disminución puede tener consecuencias negativas. (Economipedia, 2023)

Los impuestos, aquellos tributos a través de los cuales se obtiene la mayoría de ingresos públicos, los cambios dentro de estas cuestiones influyen directamente sobre la actividad económica de un país y su asignación de recursos. (Economipedia, 2023)

El gobierno puede cambiar las tasas de impuestos para afectar el comportamiento de las personas y las empresas. Por el contrario, aumentar los impuestos tiene el potencial de disminuir la demanda total y controlar la inflación. (Economipedia, 2023)

Transferencias de ingresos: El gobierno puede redistribuir la riqueza y apoyar a grupos específicos de la población mediante el uso de programas de transferencia de ingresos, como pensiones, subsidios y ayudas sociales. Estos programas pueden afectar directamente la distribución de la demanda y el ingreso. (Transferencias de ingresos para la erradicación de la pobreza, 2014)

Deuda pública: el gobierno puede emitir deuda para financiar sus programas y proyectos. La gestión de la deuda pública es una herramienta importante para la política fiscal porque puede influir en la carga financiera del gobierno y la percepción de los inversionistas sobre la solidez fiscal del país. (CEPAL, 200)

Presupuesto equilibrado, o déficit/superávit presupuestario: Un gobierno puede decidir mantener un presupuesto equilibrado, que significa que los ingresos son iguales a los gastos, o puede decidir incurrir en un déficit presupuestario, que significa que gasta más de lo que recauda, o un superávit presupuestario, que significa que gasta menos de lo que recauda. Estas decisiones tienen un impacto en la cantidad de dinero en circulación y pueden afectar la inflación y la estabilidad económica. (Hicks)

La combinación y el uso de estos instrumentos pueden variar en función de las circunstancias económicas y los objetivos particulares de cada nación. La política fiscal es utilizada por los gobiernos para alcanzar objetivos como el crecimiento económico sostenible, la estabilidad de precios, la disminución del desempleo y la equidad social. (Hicks)

Tipos de política fiscal

De acuerdo al modo de uso de los instrumentos, existen dos tipos de política fiscal, esto va a variar de acuerdo a las diferentes decisiones que toma el gobierno a la hora de administrar la política fiscal. Estas pueden ser clasificadas como: expansiva, contractiva o neutral, de acuerdo con la ideología del administrador o de su corriente económica, ya que las medidas se toman en función del perfil ideológico del gobierno actual. Sin embargo, en realidad, lo que determina la implementación de una política fiscal expansiva o contractiva, también conocida como restrictiva, es el estado del ciclo económico en el que se encuentre. (Economipedia, 2023)

Economipedia (2023) El uso de instrumentos económicos por parte del gobierno para influir en la economía se conoce como política fiscal. Uno de los principales instrumentos de la política fiscal es la gestión de los ingresos y gastos del gobierno. A continuación, se enumeran algunos tipos de políticas fiscales comunes:

Política fiscal expansiva

Cuando la economía busca expandirse, se utiliza una política fiscal expansiva que estimula la demanda agregada a través de recursos como el

aumento de los gastos, la inyección de dinero en el mercado y la reducción de impuestos. (Economipedia, 2023)

Estos mecanismos ayudan a fomentar la economía al incrementar la producción, disminuir el desempleo y fomentar un mayor consumo.

– Economipedia (2023), no obstante, este tipo de política fiscal puede generar efectos, como un incremento en la inflación. En situaciones de decrecimiento económico, y en caso de altos niveles de desempleo, el Gobierno deberá implementar una política fiscal expansiva para incrementar el gasto agregado:

Formula:

$\text{Consumo} + \text{Inversión} + \text{Gasto} + \text{Exportaciones} - \text{Importaciones}$

Lo que aumentará la renta efectiva y reducirá la tasa de desempleo. Hay cinco formas diferentes de implementar políticas fiscales expansivas:

– Disminución de los impuestos, logrando un impacto efectivo sobre el gasto.

– Ampliación de los egresos del Gobierno, trasladando al alza el gasto agregado.

– Tentaciones a la inversión privada por medio de beneficios o privilegios públicos. La finalidad es incitar extensiones en la demanda agregada.

– Agujones fiscales para provocar la demanda de los ciudadanos que no residen en el país, es decir mayores exportaciones netas

– Dinero helicóptero

Política fiscal restrictiva o contractiva

La política fiscal restrictiva o contractiva permite reducir el gasto público y aumentar el cobro fiscal a través de los ingresos por tributos de los pobladores. Por lo tanto, se trata de la alternativa a la política fiscal expansiva. Cuando la inflación es alta en la economía, se implementa una política fiscal restrictiva que tiene como objetivo reducir la demanda agregada a través de la penuria del gasto público y el aumento de los impuestos. Economipedia. (Economipedia, 2023)

Dando como resultado que los ciudadanos gasten menos, por ende baja la inflación para que no exista escenarios críticos dentro de la economía. Cuando hay una situación inflacionista causada por un exceso de demanda agregada, se utiliza la Política fiscal contractiva. Es necesario implementar una política fiscal restrictiva para disminuir el gasto total en este caso. (Economipedia, 2023)

Figura 3

Política contractiva



Nota. Se aprecia aspectos de la economía (Economipedia, 2023)

La postura neutral es una tercera opción. La política fiscal en este caso se enfoca en mantener el equilibrio, al equilibrar el gasto público con los ingresos totales.

Es probable que durante una recesión, un gobierno implemente una política fiscal expansiva con el fin de fomentar el consumo y generar un aumento económico. Un país que experimenta inflación y tiene el peligro de experimentar hiperinflación opta por implementar una política fiscal restrictiva mediante el incremento del impuesto al valor agregado y el impuesto a la renta, limitaciones en las importaciones y la colocación de recursos entre un Estado, provincia o cantón. (UN. CEPAL, 2021)

Tabla 3
Tipos de políticas

Política fiscal expansiva	Objetivo: Estimular la actividad económica y combatir la recesión. Acciones: aumentar el gasto público y/o bajar los impuestos para impulsar la demanda agregada.
Política fiscal expansiva	Objetivo: Estimular la actividad económica y combatir la recesión. Acciones: aumentar el gasto público y/o bajar los impuestos para impulsar la demanda agregada.
Política fiscal automática	Característica: Se refiere a cambios automáticos en los ingresos y gastos del gobierno como respuesta a cambios en la actividad económica, como el ciclo económico.
Política fiscal discrecional	Característica: se refiere a las decisiones específicas que toma el gobierno para cambiar sus ingresos y gastos con el objetivo de influir en la economía.
Política fiscal contra-cíclica	Efecto: Al seguir la dirección de la economía (expansiva durante el auge y contractiva durante la recesión), fortalece las fluctuaciones económicas.
Política fiscal redistributiva	Objetivo: aumentar la equidad social redistribuyendo los ingresos y la riqueza. Acciones: programas de bienestar social, subsidios, impuestos progresivos, etc.
Política de impuestos estructurales	Objetivo: abordar problemas estructurales a largo plazo como la sostenibilidad fiscal o el déficit presupuestario crónico.
Política fiscal ecológica	Objetivo: fomentar la sostenibilidad ambiental mediante la imposición de impuestos a las actividades que son respetuosas con el medio ambiente y a las que son perjudiciales para el mismo.
Política de estabilización fiscal	Objetivo: mantener la estabilidad macroeconómica y evitar crisis económicas.

Nota. Se comprende los objetivos de la política fiscal. (Economipedia, 2023)

Financiamiento del Sector Público

Para poder garantizar las funciones del Sector Público se considera diversas fuentes de financiamiento, las más importantes: cobro de impuestos y la emisión de deuda pública, otras fuentes es el cobro de multas, tasas especiales, ganancias pequeñas de empresas públicas, arrendamiento de terrenos y propiedades, entre otras. (Economipedia, 2023)

9.1.2. Política fiscal como instrumento de ajuste estructural

¿Cuándo es necesario el ajuste fiscal?

Los gobiernos son inevitablemente empresas a largo plazo. Tienen que mantenerse en funcionamiento en los tiempos buenos y en los malos. Como resultado, requieren un amplio margen de seguridad. Si el pueblo es capaz de resistir los impuestos y la deuda en los buenos tiempos, sin duda será un desastre cuando lleguen los malos tiempos. (James, Jeffrey, Manal y Caroline, 2019, p.1)

(Hoton, 2009), menciona que el uso del gobierno de herramientas fiscales, como impuestos y gasto público, para influir en la economía se conoce como política fiscal. La política fiscal se emplea en el marco del ajuste estructural para abordar problemas económicos y estructurales como déficits fiscales, elevada deuda pública, desequilibrios externos y problemas de competitividad. Las siguientes son algunas formas en que la política fiscal puede ser utilizada como un medio para lograr un ajuste estructural:

1. Ajuste del Gasto Público: reducir los gastos que no son eficientes o no tienen prioridad para mejorar la eficiencia del gasto.

2. Redireccionar el gasto hacia áreas que son fundamentales para el progreso económico y social.

Las medidas de ajuste fiscal son un conjunto de políticas que permiten aumentar los ingresos del Gobierno y reducir el gasto del mismo, esto con el fin de sanear las finanzas públicas, además de asegurar la sostenibilidad de la deuda. (Hoton, 2009)

La sostenibilidad en las finanzas de Gobierno se obtienen a través de medidas tanto de ingresos como de gastos, pero la mayoría de países de Latinoamérica se enfocan por el lado de los ingresos y con pequeñas medidas por el lado del gasto, la reforma fiscal no asegura la sostenibilidad de la deuda, debido a que es una reforma parcial, no contiene el total que debería realizarse, por lo que los Gobiernos de turno deberían implementar una reforma enfocada en el control del crecimiento del gasto público. (Hoton, 2009)

Ajuste fiscal para el crecimiento y la reducción de la pobreza

“Por lo general los gobiernos procuran promover un crecimiento económico fuerte y sostenible y la reducción duradera de la pobreza. Los estudios indican que una situación fiscal saneada resulta esencial para conseguir la estabilidad macroeconómica, cuya importancia para el crecimiento sostenido y la reducción de la pobreza es objeto de un consenso cada vez mayor. Un ajuste fiscal de alta calidad puede asimismo movilizar el ahorro interno, aumentar la eficiencia de la asignación de recursos y ayudar a cumplir los objetivos de desarrollo” (James, Jeffrey, Manal y Caroline, 2019, p.1)

Cuando existe un crecimiento económico colateralmente debería existir una mayor reducción de la pobreza, pero no es así, para que la pobreza se reduzca no debería existir una desigualdad de ingresos, es decir cuando una economía crece y la economía es muy desigual, la pobreza se reduce menos, quiere decir que, para que el impacto, que el crecimiento económico tiene sobre la reducción de la pobreza hay que reducir la desigualdad de ingresos, a menor desigualdad de ingresos mayor impacto del crecimiento económico sobre la reducción de la pobreza monetaria. (James, Jeffrey, Manal y Caroline, 2019, p.1)

El desarrollo económico de un país se mide a través del índice de desarrollo humano, es un indicador que mide tres aspectos fundamentales de una economía, aspectos económico y social, en primer lugar la salud, se mide la salud con la esperanza de vida de los habitantes de un país, a mayor esperanza de vida se dice que el país es más desarrollado, en segundo lugar la educación, que mide básicamente la alfabetización de los habitantes de un país y la educación primaria obligatoria, se espera que el Gobierno entregue una educación digna de un país desarrollado y finalmente la riqueza que en el

fondo es la producción per cápita o el ingreso por cada habitante de un país este es un indicador de cuanto produce o cuanto ingreso tienen las personas en un país; estos son los tres indicadores que mide el índice de desarrollo humano y si muestran cifras elevadas se estaría hablando de un país desarrollado. (James, Jeffrey, Manal y Caroline, 2019, p.1)

Dentro de América del Sur, Chile lidera la región, supera a los demás países en términos de índice de desarrollo humano (IDH) y en términos de PIB per cápita, pero no es un país desarrollado a pesar de que su PIB per cápita asciende a \$15.427 en comparación con Portugal, país Europeo con un PIB per cápita de \$23.000 y con Ecuador de la misma región que se encuentra por debajo con \$6.148 para 2023. (James, Jeffrey, Manal y Caroline, 2019, p.1)

En referencia al índice de Gini que es un indicador que mide la desigualdad de la distribución de los ingresos de un país tomando en cuenta valores entre 0 y 1, cuanto mayor sea el índice mayor es la desigualdad de los ingresos, solo unos pocos habitantes cobran más que el resto de la población contrarrestando a la aproximación a cero que es cuando indica que la desigualdad de la distribución de la riqueza es menor y por consiguiente la desigualdad económica tiende a reducirse, por ejemplo en Chile es de 0,52; en Ecuador 0,47; muy superior a la de los países de la OCDE, como es Portugal con 0,31 que se referenció en el anterior párrafo, nótese que tiene un PIB alto y su distribución de riqueza es alentadora, por lo tanto Chile es el país con mayor desigualdad económica. (James, Jeffrey, Manal y Caroline, 2019, p.1)

Para que un país alcance el desarrollo económico debe básicamente distribuir mejor los ingresos, debe saber distribuir los logros económicos alcanzados en su matriz productiva, para no tener una deuda con sus habitantes. (James, Jeffrey, Manal y Caroline, 2019, p.1)

Brindar una mejor calidad en la educación, no solo cobertura, es la pieza clave para mejorar la brecha que existe en la distribución de la riqueza en un país, descentralizar las decisiones gubernamentales otorgando mayor poder a las regiones, generar competitividad en las empresas para que existan más empresas así generar fuentes de empleo y por lo tanto subir los sueldos, finalmente para que cambie este escenario debe existir conciencia e

el trabajador y empleador, autoridades en busca de un desarrollo para terminar la brecha entre ricos y pobres. (James, Jeffrey, Manal y Caroline, 2019, p.1)

9.1.3. Política fiscal en Centroamérica (Tendencias recientes, ejm.: Nicaragua)

La presencia del Estado en la economía de los países de América Central interviene en los procesos económicos, la organización de los ingresos y los gastos para solventar las necesidades básicas de la población y garantizar funcionamiento de las instituciones públicas. (CEPAL, 2023, p. 159)

La población se asocia con el Estado mediante su crítica por la determinación de sus ingresos, de los impuestos de la forma en que los Gobiernos cada vez más buscan la forma en como incrementar sus ingresos para poder tramitar sus necesidades insatisfechas y la población no entiende porque se suben los ingresos del aparato estatal, el reto es comprender que el Estado tiene unos propósitos en materia económica forjados por una política que surge de una voluntad democrática que se tramita en los procesos electorales, es decir, allí en donde la voluntad democrática, la gente escoge un modelo económico que es la base del plan de desarrollo, el mismo que es la base de la inversión pública y está es uno de los grande componentes del presupuesto general del Estado que conforma manifiesta y se traduce en la materialización de las acciones del Gobierno para tramitar la pobreza, a miseria y generar el desarrollo económico de un país. (CEPAL, 2023, p. 159)

El escenario fiscal para los países de América Central no es tan alentador, los empresarios están retomando las responsabilidades con la tributación, pero frente a los ingresos que obtiene el Estado por esta vía, la recaudación es baja en comparación con el presupuesto de Gasto del Estado que sobrepasa a los ingresos, manejándose con deuda y tras recaudaciones no tributarias para hacer frente a las necesidades de los ciudadanos. (CEPAL, 2023, p. 159)

En 2023 la región de América Latina y el Caribe tuvo un crecimiento lento del 2,2% debido a la alta inflación, tasa de interés altas, debilidad en el Comercio Mundial, fenómenos climáticos adversos sin embargo Brasil y México superaron las expectativas de crecimiento, Brasil tuvo un desempeño positivo

gracias a una mejor producción agrícola mejo consumo privado firme y un aumento de exportaciones en los tres trimestres del año, de manera similar México registró un crecimiento mayor a lo esperado tanto en el consumo privado como en la inversión. (CEPAL, 2023, p. 159)

Según las proyecciones para 2024 y 2025 se avizora una recuperación gradual en la Región con un crecimiento gradual de 2,3% y 2,5% respectivamente, se espera que el impacto en la política monetaria restrictiva previa se atenué, a medida que baje la inflación los Bancos Centrales probablemente reducirán las tasas de interés facilitando el aumento de la inversión.

Las perspectivas específicas para los países son variadas se provee que el crecimiento de Brasil se desacelere a 1,5% en este año, pero se recupere a 2,2% en el 2025 con la disminución de la inflación y las tasas de interés, en México se proyecta una desaceleración a 2,6% en 2024 y de 2,1% en 2025, por la caída de la inflación y la demanda externa, Argentina probablemente se recupere de la sequía en 2023 y crezca en un 2,7% en este año y 3,2% en 2025, Colombia mejoraría su crecimiento en 1,8% en 2024 y 3% en 2025, Chile probablemente crecerá un 1,8% en 2024 y se acelerará a 2,3% en 2025, Perú se recuperaría de a contracción de 2023 con un crecimiento de 2,5% en 2024 y 2,3% en 2025 apoyado con más producción minera. Exceptuando a Guyana con su auge de recursos se espera que las economías del Caribe crezcan en un 4,1% en 2024 y 3,9% en 2025, en parte debido a la expansión actual del sector turístico. (CEPAL, 2023, p. 159)

Para Centro América se provee un crecimiento sostenido del 3,7% en 2024 y 3,8% en 2025 con un moderado aumento en remesas.

A largo plazo la región enfrenta desafíos persistentes, el potencial decrecimiento económico está disminuyendo ante la desaceleración de la productividad total de los factores de producción y el envejecimiento poblacional, los riesgos incluyen un alza del precio petróleo por tensiones geopolíticas especialmente en medio oriente los fenómenos climáticos extremos intensificados por el cambio climático también representan amenazas en particular para sectores sensibles como la agricultura, energía y pesca; otros riesgos provienen de factores eternos y tendencias mundiales, la persistente

inflación básica en economía avanzadas podría mantener tasas de interés altas en un periodo prolongado, limitando las políticas monetarias y fiscales regionales, así mismo una desaceleración abrupta en China afectaría la demanda externa y exportaciones de productos básicos de la región. (CEPAL, 2023, p. 160)

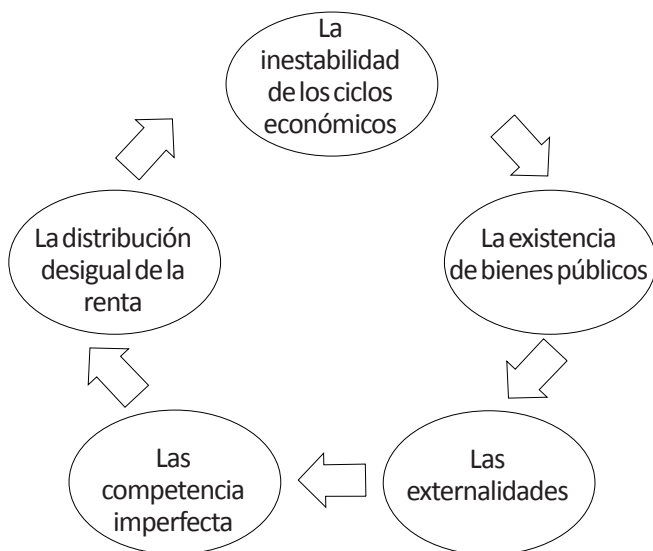
9.1.4. Las fallas del mercado, La eficiencia y equidad

Un fallo es un resultado negativo del mal funcionamiento del mercado y se origina cuando el mismo no es capaz de asignar los recursos disponibles. (Mandeville, 2023)

Los fallos del mercado. - Mandeville (2023) Las fallas del mercado ocurren cuando el sistema económico de mercado no asigna o distribuye eficientemente los recursos. Las siguientes son solo algunas de las razones más comunes por las que estas fallas pueden ocurrir

Figura 4

Sistemas económicos



Nota. Entre las fases del mercado tenemos 5 fases (Mandeville, 2023)

La inestabilidad de los ciclos económicos. - En las economías de mercado, es común que los ciclos económicos alternen entre fases positivas y negativas.

Los ciclos económicos se caracterizan por las variaciones en la actividad económica durante períodos alternos de crecimiento y recesión. Después de períodos de crecimiento económico, en los que el empleo y la actividad económica aumentan significativamente, ocurren períodos de recesión y depresión, en los que la mayoría de los recursos productivos disponibles (trabajadores, máquinas, capitales, entre otros) permanecen inactivos. En épocas de recesión, la información de los recursos es particularmente preocupante porque el valor de la producción de bienes y servicios disminuye significativamente. (Mandeville, 2023)

Al final de una fase de recesión, sigue otra de crecimiento, etc. En última instancia, la economía se comporta de manera cíclica, pasando por etapas de crecimiento y disminución. Este fenómeno se denomina inestabilidad cíclica. (Mandeville, 2023)

La inestabilidad cíclica es la falla del mercado más importante porque afecta directamente la cantidad y las características de los puestos de trabajo en un país. La disminución de la actividad económica durante las etapas de recesión tiene un impacto en el salario, que es la principal y a menudo la única fuente de ingresos para la mayoría de las familias. El trabajo o la mano de obra es el primer recurso productivo que se sacrifica cuando llegan las vacas flacas y las empresas deben reducir sus costos debido a la disminución de las ventas. (Mandeville, 2023)

Mandeville (2023) El PIB, una medida del valor de la producción de bienes y servicios, indica el final de una fase de crecimiento económico y, por lo tanto, el inicio de una recesión. En tiempos de recesión, es posible que el sector público adopte una de estas dos perspectivas:

No intervenir: confiando en que el mercado se recupere por sí solo de la crisis y que la actividad económica se recupere.

Participar o intervenir: consumir o fabricar bienes y servicios. En esta forma de intervención, el gobierno fomenta artificialmente la actividad económica para compensar la falta de demanda de bienes y servicios por parte del sector privado, lo que a su vez beneficia a los empresarios y consumidores. (Mandeville, 2023)

Los neoliberales son aquellos que optan por no intervenir (herederos de las ideas de Adam Smith), mientras que aquellos que optan por la segunda opción se denominan neokeynesianos, en honor al primer economista que defendió la intervención del Estado para corregir el mecanismo natural del mercado John Maynard Keynes. (Mandeville, 2023)

Reflexionar. ¿Trabajo o beneficios? La facilidad con la que el mercado laboral puede adaptarse a los cambios económicos se conoce como flexibilidad laboral. Para reducir los costos salariales, se reducen los despidos o se facilita la movilidad geográfica. La reducción de costos es una medida polémica, ya que los empresarios argumentan que aumenta la eficiencia y permite la creación de más empleos a medio plazo de los que en principio se eliminan. Sin embargo, los trabajadores comprenden que esta medida otorga demasiado poder a los empresarios, quienes lo utilizarán para aumentar sus ganancias en lugar de generar más empleo. Para recordar: Las fases del ciclo económico son cuatro: depresión o fondo, expansión o recuperación, auge o cima y recesión. (Mandeville, 2023)

En cualquier caso, la experiencia histórica indica que la producción de bienes y servicios sigue una tendencia ascendente. En otras palabras, las vacas gordas siempre aparecen, aunque siempre solicitan. (Mandeville, 2023)

La presencia de bienes de propiedad pública. Aunque el mercado debería proporcionar una cantidad adecuada de datos para satisfacer las necesidades de la sociedad, no siempre lo hace. Hay situaciones en las que el mercado no puede satisfacer demandas específicas, como las sociales. Si cada individuo actuara únicamente en función de sus propios intereses, es posible que no existieran carreteras. ¿Qué inversionista estaría dispuesto a invertir en un bien que podría ser utilizado por cualquier persona, aunque no haya pagado por él. Adicional de levantar la carretera, el propietario de la posesión tendría que contratar a un ejército para cuidarla.

Este tipo de bienes no son rentables para un inversor particular, pero sí lo son para el país. Se distinguen porque es prácticamente imposible evitar que aquellos que no los han pagado los utilicen. En cualquier caso, lo importante es que la necesidad de estos servicios no se satisface adecuadamente debido a la falta de oferta por parte de empresas privadas, como es el caso de las carreteras que cobran peaje. (Mandeville, 2023)

La mediación del Estado en el abastecimiento de patrimonios públicos: en contextos en las que la decisión privada causa menos bienes que la demanda de la sociedad, el Estado es el último en proporcionar estos bienes y servicios por motivos de interés público. Por lo tanto, con la autoridad y los recursos otorgados por un sistema político como la democracia, el sector público se encarga de proporcionar ciertos bienes y servicios que son esenciales para el buen funcionamiento de la democracia y deben ser administrados solamente por la Administración Pública, como las Fuerzas Armadas o la Justicia. (Mandeville, 2023)

La provisión de bienes y servicios públicos se plasma de diferentes formas: por elaboración propia (justicia, policía, ejército, educación, etc.); por ventaja de empresas privadas para distribuir gratuitamente entre los ciudadanos (alumbrado, carreteras, puentes, etc.); o a través de ayudas parciales para el provecho (sanidad, viviendas sociales, etc.). (Mandeville, 2023)

Los Presupuestos Generales del Estado (PGE) son publicados de manera anual y en el mismo se detalla la protección de bienes y servicios públicos de cada ejercicio económico, incluyendo todos los gastos pronosticados y sus fuentes de financiación. (Mandeville, 2023)

En el proceso de producción de un producto, una empresa incurre en costos relacionados con el uso de los recursos productivos, como salarios, alquileres o intereses, los cuales busca recuperar con un margen de beneficio al vender sus productos. Son costos más bajos que la entidad sobrelleva al desarrollar su diligencia económica las consecuencias en algunos escenarios son negativas ya que el costo no es tolerado por la propia empresa, como es el costo de rehabilitar un bosque talado, que son costos negativos externos soportados sin compensación por personas ajenas a la empresa como resultado de la actividad de la empresa. (Mandeville, 2023)

El humo de la chimenea de una fábrica afecta negativamente a las personas que viven cerca, mientras que los desechos que una fábrica derrama en el río, aunque esté lejos de una urbe, tienen un impacto indirecto en los ciudadanos, ya que se pierde un espacio de esparcimiento y se requiere depurar el agua para su consumo. Además, el agotamiento de los recursos no renovables será perjudicial para las generaciones futuras. (Mandeville, 2023)

Las empresas no tienen en cuenta todos estos factores en los precios de sus productos, por lo que el mercado no puede informar adecuadamente a los consumidores sobre los costos reales de producción del bien, ya que solo se han considerado los costos internos y se han ignorado los costos externos. (Mandeville, 2023)

Además, es posible que haya ventajas externas o externalidades positivas, es decir, efectos beneficiosos para otros o individuos como resultado del progreso de la actividad económica, como en el caso de la expansión de la tecnología y los hallazgos científicos. Aunque una sola empresa descubre y comercializa ciertos avances tecnológicos e inventos científicos, finalmente otros los utilizarán porque benefician a la sociedad en su conjunto. (Mandeville, 2023)

El ácido acetilsalicílico, también conocido como aspirina, fue descubierto hace más de cien años por Bayer, pero ahora hay muchas compañías que venden el mismo compuesto y, como resultado, toda la sociedad se beneficia del descubrimiento. (Mandeville, 2023)

En cualquier caso, hay muchos expertos en economía que argumentan que los beneficios de los avances tecnológicos y el bienestar que disfrutaban las sociedades modernas se ven afectados negativamente por la contaminación y el deterioro ambiental. (Mandeville, 2023)

El costo de una actividad económica que recae sobre personas diferentes a las que la realizan se conoce como costo externo o externalidad negativa, beneficios provenientes de fuentes externas, es el beneficio económico que reciben las personas que realizan una actividad económica.

Las externalidades son resultados de la actividad económica que tienen un impacto en personas diferentes a las que realizan la actividad y no se reflejan en los precios de los bienes y servicios creados. (Mandeville, 2023)

La competencia imperfecta. -Cuando no hay competencia, las empresas abusan de los precios o de la cantidad de productos que ofrecen al mercado, dejando que la satisfacción de las necesidades de los consumidores pase a un segundo plano. (Mandeville, 2023)

Aunque el funcionamiento competitivo de los mercados beneficia a la sociedad en su conjunto, la intervención del sector público tiene como objetivo proteger la libre competencia. Sin embargo, en ocasiones, los intereses particulares de algunos agentes económicos pueden no coincidir con los principios fundamentales de la libre competencia, lo que puede generar mayores incentivos para implementar prácticas restrictivas de la misma. En situaciones como estas, es esencial que las autoridades encargadas de proteger la competencia intervengan para asegurar el funcionamiento competitivo de los mercados de manera que sus beneficios lleguen a toda la sociedad. (Mandeville, 2023)

No será necesario que Ecuador tenga una legislación que proteja y promueva la libre competencia y castigue las posturas anticompetitivas, La Comunidad Andina de Naciones (CAN) emitió la Decisión 616 en julio pasado, que permite al país establecer normas legales para garantizar la libre competencia. La región de Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú. (Ruiz, 2018)

Según Fabián Andrade, director nacional de Política de Comercio Exterior, “de esta manera se regulan los abusos de las conductas anticompetitivas y de posesión dominante”, para Andrade respaldó la Decisión de la CAN, que sustituye la Decisión 608, que se emitió en marzo pasado y prohibió a Ecuador adoptar las “Normas para la protección y promoción de la libre competencia en la Comunidad Andina” durante un período de dos años. (Ruiz, 2018)

Las bases de esas normas son la no discriminación, la transparencia y el debido proceso, la decisión prohíbe y sanciona las acciones que restringen la libre competencia que se llevan a cabo en el territorio de uno o más países miembros y que tengan un impacto en uno o más países miembros. (Ruiz, 2018)

Además, castiga las acciones anticompetitivas que tengan un impacto en el territorio de un país no miembro de la CAN y que tengan un impacto en dos o más países miembros.

El funcionario del Ministerio de Comercio Exterior afirmó que la resolución es ventajosa para Ecuador, señalando que el proyecto de Ley de Competencia aún se encuentra en la Secretaría Jurídica de la Presidencia de la República y explicando que las regulaciones permanecerán en vigor hasta que el país tenga su propia ley. (Ruiz, 2018)

Agregó que la aplicación de las normas es una decisión supranacional y señaló que se creará un organismo para regular los aspectos de la Decisión 608. El Ministerio de Comercio Exterior está creado temporalmente.

Conductas que no son competitivas

Los acuerdos que tienen como fin limitar la libre competencia se consideran conductas restrictivas:

- Establecer precios de manera directa o indirecta.
- Limitar la oferta y la demanda.
- Distribuir bienes o servicios en el mercado.
- Impedir o dificultar la entrada o permanencia en el mercado de competidores actuales o potenciales.
- Establecer, concertar o coordinar posturas, abstenciones o resultados en licitaciones, concursos o subastas públicas.
- Conductas abusivas, se cree que son acciones que buscan abusar de una posición dominante en el mercado.
- La determinación de precios anticipados, el establecimiento injustificado de la distribución exclusiva de bienes o servicios.
- Establecer condiciones desiguales para terceros contratantes, privándolos de una ventaja competitiva.
- La negativa justificada a cumplir con solicitudes de compra o aceptar ofertas de venta de prestaciones, bienes o servicios.
- Motivar a otros a rechazar la entrega de bienes o servicios.

Las acciones que obstaculizan o obstaculizan la entrada o permanencia en el mercado de competidores actuales o potenciales por motivos distintos a la eficiencia económica. La distribución inequitativa de los ingresos. La capacidad de las familias y las empresas para elegir sus preferencias y disponibilidades es la principal virtud del sistema de economía de mercado, pero también es su talón de Aquiles. Solo aquellos cuyo nivel de ingresos les permite pagar los precios de los bienes y servicios que ofrecen las empresas pueden expresar sus preferencias en el mercado. Las personas con escasa capacidad adquisitiva tienen dificultades para interactuar con el mercado y comunicar sus demandas. (Ruiz, 2018)

En los mercados, se menciona con frecuencia la capacidad del consumidor para ejercer su autonomía a través de su decisión de compra. Se trata de una expresión muy favorable que incluye términos como soberanía y voto, pero que en realidad se refiere únicamente aquellos que tienen la capacidad de votar, esto es, comprar. Aunque todos son consumidores, no todos tienen el poder de votar. Si se considera un ejemplo externo: qué tan soberano es comprar un Ferrari o hacer turismo espacial, la mayoría es soberana cuando desea, pero pueblo llano cuando compra. (Ruiz, 2018)

Si el sector público no interviniera, las personas con ingresos altos representan un mínimo porcentaje en la sociedad, por lo que el mercado solo satisfacer las necesidades de los que más tienen y se acentuaría la desigualdad económica. Los movimientos sociales siempre han criticado la distribución de riqueza de manera desigual, ya que los principios democráticos rigen la mayoría de las sociedades modernas y hablan de igualdad, justicia y equidad. El sector público ha sido requerido para corregir la desigualdad, y en este caso se ha invocado el principio de solidaridad: no se trata de penalizar a quienes ganan más, sino de ayudar a quienes ganan menos. (Ruiz, 2018)

9.1.5. La elección pública

Teoría de la elección pública

El campo de la elección pública se enfoca en aplicar la teoría económica y el análisis de decisiones colectivas al estudio de la toma de decisiones

gubernamentales. Este enfoque parte de la premisa de que las personas actúan en su propio interés y busca comprender cómo se pueden tomar decisiones colectivas equitativas y eficientes en el ámbito público. (Teoría estructural Funcionalista: Entendiendo la Sociedad)

Algunos conceptos clave en la elección pública incluyen:

1. La teoría de la elección racional parte del supuesto de que las personas y los grupos actúan de manera racional y buscan maximizar sus beneficios. Esto va en contra de la idea de que los políticos solo actúan por motivos altruistas.

2. Los efectos indirectos, ya sean positivos o negativos, de las acciones de una persona o entidad en otros individuos o grupos se conocen como externalidades. La búsqueda de métodos para administrar las externalidades de manera efectiva es un tema importante para la elección pública.

3. Los bienes públicos son bienes que no son competitivos ni excluyentes. Esto significa que el consumo de un bien público por una persona no afecta la disponibilidad del bien público para otras personas, y es difícil o costoso excluir a alguien de su consumo. La provisión eficiente de bienes públicos es un tema central en las decisiones gubernamentales.

4. Reglas de Decisión: analiza cómo se toman decisiones en el ámbito público y cómo se crean instituciones para lograr resultados deseables. Esto implica analizar la estructura del gobierno, la influencia de los grupos de interés y varios sistemas de votación.

5. El teorema de la flecha de la imposibilidad: Este teorema, creado por el economista Kenneth Arrow, muestra que ningún sistema de votación puede satisfacer simultáneamente todas las condiciones deseadas. Esto revela los límites de cualquier sistema de toma de decisiones colectivas.

En resumen, la elección pública se enfoca en aplicar principios económicos al estudio de cómo se toman y deberían tomarse decisiones en el ámbito público para lograr resultados eficientes y equitativos.

Este campo de estudio es esencial para entender la dinámica de la administración de los gobiernos de tuero y mejorar los procesos en la toma de decisiones en la esfera pública. (Teoría estructural Funcionalista: Entendiendo la Sociedad)

Origen de la teoría de elección pública

(Buchanan, 2005) Varios economistas y científicos políticos comenzaron a examinar el comportamiento de los actores políticos y las decisiones colectivas desde una perspectiva económica, lo que dio lugar a la teoría de la elección pública. La teoría de la elección pública fue formada por muchos factores importantes, incluidos:

Duncan Black fue un político y científico británico que desarrolló la teoría de la elección social y la paradoja del voto. Black estudió cómo las técnicas de votación podrían influir en los resultados de las elecciones y destacó la tarea difícil de crear un sistema de votación que siempre produjera resultados consistentes y justos. (Buchanan, 2005)

Kenneth Arrow (1921-2017): el economista estadounidense Kenneth Arrow es famoso por su contribución significativa a la teoría de la elección social. En 1951, publicó su importante obra “Elección social y valores individuales”, en la que desarrolló el teorema de la imposibilidad, que establecía que no hay un sistema de votación que pueda satisfacer simultáneamente ciertos criterios deseados.

James M. Buchanan (1919-2013) and Gordon Tullock (1922-2014): Estos dos economistas estadounidenses fueron los primeros en utilizar la teoría económica para ayudar a tomar decisiones políticas. En la década de 1960, crearon juntos la teoría de la elección pública. Buchanan ganó el Premio Nobel de Economía en 1986 por su trabajo en la creación de la teoría de la elección pública.

Anthony Downs (1930-2020): En su obra “An Economic Theory of Democracy” (1957), Downs presentó la teoría del votante medio y analizó cómo los políticos buscan maximizar el apoyo electoral en lugar de reflejar completamente las preferencias de cada individuo.

Al aplicar principios económicos al estudio de la toma de decisiones colectivas y la actividad gubernamental, estos académicos y otros contribuyeron al desarrollo de la teoría de la elección pública. A medida que los académicos exploran las complejidades de la toma de decisiones en el ámbito público, la teoría de la elección pública sigue evolucionando con nuevas contribuciones y aplicaciones.

9.1.6 .diferencias entre la actividad financiera del estado y la financiera privada

La inclusión financiera para la inserción productiva y el papel de la banca de desarrollo

Pérez (2018) La actividad financiera del Estado y la actividad financiera privada se refieren a las operaciones financieras y las prácticas de gestión de recursos de las entidades gubernamentales y privadas, respectivamente. Las siguientes son algunas de las principales distinciones entre ambas:

Objetivos:

Estado: La provisión de bienes y servicios públicos, el mantenimiento de la estabilidad económica, la redistribución de ingresos y, en ocasiones, el logro de metas sociales y políticas específicas son los objetivos financieros del Estado. (Pérez, 2018)

Privado: Las entidades privadas tienen como objetivo maximizar la rentabilidad y el valor para sus accionistas. Se enfocan en generar ingresos, reducir costos y crear valor para los propietarios y otros interesados. (Pérez, 2018)

Fuentes de financiamiento:

Estado: Los ingresos del Estado provienen principalmente de impuestos, tasas y contribuciones obligatorias, dependiendo del sistema fiscal. Además, es posible obtener financiamiento mediante la emisión de deuda pública. (Pérez, 2018)

Privado: Las empresas privadas obtienen ingresos principalmente vendiendo bienes y servicios, invirtiendo, recibiendo financiamiento bancario y emitiendo deuda privada. (Pérez, 2018)

Decisiones:

Estado: Los procesos políticos y democráticos son necesarios para la toma de decisiones en el ámbito gubernamental. La mayoría de las veces, las decisiones financieras del Estado son tomadas a través de un proceso legislativo que tiene en cuenta los aspectos de bienestar social y económico. (Pérez, 2018)

Privado: El objetivo de las decisiones financieras en el sector privado es maximizar la rentabilidad. Las empresas privadas son más ágiles para tomar decisiones y ajustarse a las circunstancias del mercado. (Pérez, 2018)

Beneficios y riesgos:

Estado: Aunque el gobierno busca la eficiencia y el uso responsable de los recursos, su principal objetivo no es maximizar la rentabilidad. Puede tomar riesgos para lograr objetivos sociales o económicos. (Pérez, 2018)

Privado: En busca de mayores ganancias, las empresas privadas buscan maximizar la rentabilidad. Las decisiones empresariales y financieras están relacionadas con la toma de riesgos. (Pérez, 2018)

Control y propiedad:

El estado es propiedad y controlado por la población en general, a través de sus representantes electos. La rendición de cuentas democrática es necesaria para la gestión financiera. (Pérez, 2018)

Privado: Los accionistas privados suelen tener el control y la propiedad, y la administración y la junta directiva son responsables de tomar decisiones financieras. (Pérez, 2018)

Acceso a la financiación:

Estado: La capacidad de recaudación de impuestos futuros le permite acceder al financiamiento a través de la emisión de bonos y préstamos. (Pérez, 2018)

Privado: Puede obtener financiamiento de varios tipos, incluidos préstamos bancarios, emisión de acciones, bonos corporativos y financiamiento privado. (Pérez, 2018)

10. Actividades de Aprendizaje

Tarea

– Se agrupan en 4 equipos de trabajo conformados de 4 integrantes y uno de 3 integrantes.

– Cada equipo desarrolla la siguiente matriz

Concepto	Ejemplo en Ecuador	Aspecto positivo	Aspecto Negativo
Contraste con la elección privada			
Sobre la democracia			
Intereses especiales			
Rentas			
Burocracia			
Posiciones Políticas			
El papel de la constitución			
El comportamiento del funcionario público			

– La matriz debe ser enviada por la plataforma siguiendo el formato, puede realizarlo en una hoja de cuaderno can letra legible o presentar en computador, las dos opciones deben ser en formato pdf.

– La matriz debe estar sujeta a lo que se solicita, de una manera clara y concisa.

- El trabajo a presentar es un documento por grupo.
- Éxitos en el taller

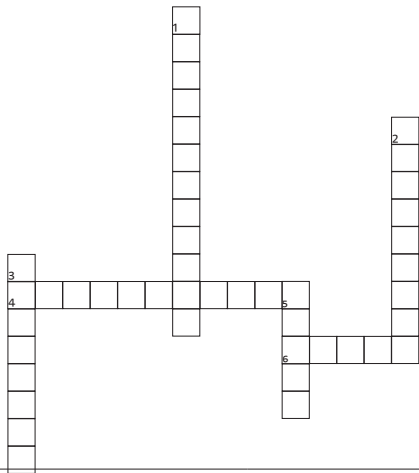
Rúbrica de evaluación

Cada ejemplo de los 8 ítems tiene una valoración de	0,50 punto en total 4 puntos
Cada aspecto positivo y aspecto negativo tiene una valoración	0,25 punto en total 4 puntos
Defensa	2 puntos
Total	10 puntos

Actividad de aprendizaje 2

Realizar el siguiente crucigrama

El Sector Público



Horizontales

Verticales

4. Instituciones que conforman el poder ejecutivo: el Gobierno, Consejo de Ministros, Ministerios y

1. se trata de todos los organismos e instituciones que representan el poder judicial, legislativo y ejecutivo.

6. La Asamblea Nacional es responsable de crear

2. Los organismos encargados de la Administración Local son los Gobiernos.
3. Poder Legislativo
5. Las asambleas y las consejerías mantiene funciones importantes relacionadas con la educación y la

11. Autoevaluación

1. Objetivos de la política fiscal:

- a) Considera que la estabilidad económica contiene todo un ciclo por inflación exagerada
- b) Considera que la estabilidad económica contiene todo un ciclo por inflación equilibrada.
- c) Considera que la estabilidad económica contiene todo un ciclo por inflación que aumenta
- d) Las mencionadas anteriormente

2. Gasto público

- a) Aumento del comercio
- b) Incremento de la especialización laboral
- c) Descubrimiento y explotación de nuevos recursos
- d) Educación, seguridad, salud pública, sueldo de funcionarios

3. La información del Sistema tributario es

- a) Gratuita
- b) Privada
- c) Mixta
- d) Perjudicial

4. Política Fiscal:

- a) Considera que los gobiernos son entes directos que influyen en una economía del país
- b) A través de la política fiscal, los gobiernos tratan de influir en la economía del país. Controlando el gasto y los ingresos en los sectores y mercados específicos con el fin de lograr los objetivos de la política macroeconómica.
- c) Considera que los gobiernos son entes directos que controlan los gastos
- d) Considera que los gobiernos son entes directos que controlan los ingresos.
- e) Considera que los gobiernos son entes directos que todos los sectores autónomos

5.Un fallo.

- a) Considera que la consecuencia positiva como uno aspecto del funcionamiento de las políticas del mercado el mismo que se asigna tiempos y recursos
- b) Considera que la consecuencia positiva como uno aspecto del funcionamiento de las políticas del mercado el mismo que se asigna tiempos
- c) Considera que la consecuencia positiva como uno aspecto del funcionamiento de las políticas del mercado el mismo que se asigna recursos
- d) Las mencionadas anteriormente

6.Considera que lo gobiernos centrales deben usar política fiscal

- a) Dinero Helicóptero
- b) Gasto Público
- c) Política Monetaria.
- d) Política Económica

7.La inestabilidad de los ciclos económicos

- a) El conjunto de deudas de la empresa.
- b) Depresión o fondo, expansión o recuperación, auge o cima y recesión.
- c) El conjunto de bienes de su propiedad, y sus respectivas obligaciones
- d) Es el más importante de los fallos del mercado

8.Es la cantidad de dinero que invierte el Estado para el cumplimiento de sus funciones.

- a) Gasto Público
- b) Impuestos
- c) Variables fiscales
- d) Gasto Inversión

9.PEA:

- a) Población Estacionaria Activa
- b) Población Exógena Altivista
- c) Población Económicamente Altivista
- d) Todas las anteriores

10.Logra estimular la demanda agregada a través de ciertos recursos, como el aumento de los gastos, inyectando dinero en el mercado y bajando los impuestos.

- a) Política fiscal taxativa
- b) Política fiscal expansiva
- c) Política fiscal restrictiva
- d) Política fiscal contractiva

12.Evaluación final

La presente evaluación se procederá a evaluar de manera presencial, tomado en cuenta que el cuestionario tiene 10 preguntas

13.Solucionario

1.Objetivos de la política fiscal:

- a)Considera que la estabilidad económica contiene todo un ciclo por inflación exagerada
- b)Considera que la estabilidad económica contiene todo un ciclo por inflación equilibrada.
- c)Considera que la estabilidad económica contiene todo un ciclo por inflación que aumenta
- d)Las mencionadas anteriormente

2.Gasto público

- a)Aumento del comercio
- b)Incremento de la especialización laboral
- c)Descubrimiento y explotación de nuevos recursos
- d)Educación, seguridad, salud pública, sueldo de funcionarios

3.La información del Sistema tributario es

- a)Gratuita
- b)Privada
- c)Mixta
- d)Perjudicial

4.Política Fiscal:

- a)Considera que los gobiernos son entes directos que influyen en una economía del país
- b)A través de la política fiscal, los gobiernos tratan de influir en la economía del país. Controlando el gasto y los ingresos en los sectores y mercados específicos con el fin de lograr los objetivos de la política macroeconómica.
- c)Considera que los gobiernos son entes directos que controlan los gastos
- d)Considera que los gobiernos son entes directos que controlan los ingresos.
- e)Considera que los gobiernos son entes directos que todos los sectores autónomos

5.Un fallo.

- a)Considera que la consecuencia positiva como uno aspecto del funcionamiento de las políticas del mercado el mismo que se asigna tiempos y recursos
- b)Considera que la consecuencia positiva como uno aspecto del funcionamiento de las políticas del mercado el mismo que se asigna tiempos
- c)Considera que la consecuencia positiva como uno aspecto del funcionamiento de las políticas del mercado el mismo que se asigna recursos
- d)Las mencionadas anteriormente

6.Considera que lo gobiernos centrales deben usar política fiscal

- a)Dinero Helicóptero
- b)Gasto Público
- c)Política Monetaria.
- d)Política Económica

7.La inestabilidad de los ciclos económicos

- a)El conjunto de deudas de la empresa.
- b)Depresión o fondo, expansión o recuperación, auge o cima y recesión.
- c)El conjunto de bienes de su propiedad, y sus respectivas obligaciones
- d)Es el más importante de los fallos del mercado

8.Es la cantidad de dinero que invierte el Estado para el cumplimiento de sus funciones.

- a)Gasto Público
- b)Impuestos
- c)Variables fiscales
- d)Gasto Inversión

9.PEA:

- a)Población Estacionaria Activa
- b)Población Exógena Alтивista
- c)Población Económicamente Alтивista
- d)Todas las anteriores

10.Logra estimular la demanda agregada a través de ciertos recursos, como el aumento de los gastos, inyectando dinero en el mercado y bajando los impuestos.

- a)Política fiscal taxativa
- b)Política fiscal expansiva
- c)Política fiscal restrictiva
- d)Política fiscal contractiva

14. Glosario

1. Demanda agregada. Podemos mencionar que la demanda agregada contempla productos terminados, como también el servicio a brindar a un completo sector demandante de un país, donde se debe tener en cuenta la determinación del precio y sin duda la determinación del tiempo

2. Dinero helicóptero. Se hace hincapié que el dinero helicóptero o helicóptero monetario es una herramienta aplicada por los gobiernos de turno y las entidades financieras siendo los bancos aplican esta política fiscal o monetaria expansiva muy útil para su medición de eficiencia.

3. Lobbistas. son trabajadores de relaciones públicas que usan distintas técnicas para influir a legisladores en favor de los intereses especiales de sus clientes.

4. Gasto público. El gasto público es la cuantía monetaria total que desembolsa el sector público para desarrollar sus actividades.

5. Política monetaria. Es considerada una importante disciplina de la política económica, el mismo que conoce ciertos factores del sector monetario

6. Política económica. Considerada a las más importantes tomas de decisiones que los altos mandos concentran para el direccionamiento correcto de un estado, tomado en cuenta factores económicos, políticos, sociales, culturales, ambientales y tecnológicos.

15. Referencias bibliográficas

– Buchanan. (2005). Eleccion publica>Genesis y desarrollo de un programa de investigacion. Revista Asturiana de Economia. Obtenido de file:///C:/Users/Windows%2010/Downloads/Dialnet-EleccionPublica-2304720%20(1).pdf df [2024, 12 de enero]

– (200). CEPAL. Santiago de Chile. Obtenido de <https://www.cepal.org/ofilac/deuda-publica>

– Chiriboga. (2021). Diccionario Tecnico Financiero Ecuatoriano. Quito: Jokama. Obtenido de <https://rfd.org.ec/biblioteca/pdfs/LP-031.pdf>

– Diccionario Economico y Financiero . (2023). Economica desde casa. Obtenido de <https://economydesdecasa.com/sector-publico-niveles-y-funciones/>

- Economipedia. (2023). Obtenido de <https://economipedia.com/definiciones/pol%C3%ADtica-fiscal.html#:~:text=En%20este%20caso%20la%20pol%C3%ADtica%20fiscal%20se%20basa,poblaci%C3%B3n%20puede%20ver%20reducida%20su%20calidad%20de%20vida>
- Hicks. (s.f.). Manual Básico de la Economía de Mercado. Andalucía. Obtenido de <https://www.juntadeandalucia.es/averroes/centros-tic/14002996/helvia/aula/archivos/repositorio/250/271/html/economia/11/11-3.htm>
- Hoton. (2009). Finanzas y desarrollo. Obtenido de <https://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/spa/2009/06/pdf/basics.pdf>
- James, Jeffrey, Manal, & Caroline. (2019). Ajuste fiscal para la estabilidad y el crecimiento.
- Lahera. (2021). La crítica de la economía de mercado en Karl Polany. Centro Universitario de Ciencias Sociales y Humanidades, 24. Obtenido de <https://www.scielo.org.mx/pdf/polcul/n41/n41a7.pdf>
- Mandeville. (2023). Los fallos del mercado. Obtenido de <https://www.mheducation.es/bcv/guide/capitulo/8448175476.pdf>
- Pérez. (2018). La inclusión financiera para la inserción productiva y el papel de la banca de desarrollo. 363. Obtenido de <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/48c62b04-7611-4a61-bd9f-f6dcc5c27c7d/content>
- Ruiz. (2018). Libertad de procesos de oportunidad. Colombia. Obtenido de <https://revistas.uexnado.edu.co/index.php/ecoins/article/view/5273/6765>
- (s.f.). Teoría estructural Funcionalista: Entendiendo la Sociedad. Teoría Online. Obtenido de <https://teoriaonline.com/teoria-de-la-eleccion-racional/>
- (2014). Transferencias de ingresos para la erradicación de la pobreza. – CEPAL. Obtenido de <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/91809691-5800-4111-8c51-8d40664b332d/content>
- UN. CEPAL. (2021). Panorama Fiscal de América Latina y el Caribe. Obtenido de <https://www.cepal.org/es/publicaciones/46808-panorama-fiscal-america-latina-caribe-2021-desafios-la-politica-fiscal-la>

16. Anexos o recursos

Política fiscal

<https://www.youtube.com/watch?v=xb5W0QB5dYA&t=99s>

Elección pública

<https://www.youtube.com/watch?v=xb5W0QB5dYA&t=99s>



INSTITUTO SUPERIOR
TECNOLÓGICO
VICENTE LEÓN

Guía

general de estudio
de la **asignatura**

Julio 2024

ISBN: 978-9942-676-01-6



9 789942 676016